

УДК 94(571)

**В. В. Гермизеева***Омский государственный технический университет (Омск, Россия),  
e-mail: vika-germ@mail.ru*

## Местная периодическая печать о деятельности административных учреждений Степного края в начале XX в.

### *Аннотация*

**Введение.** Местная периодическая печать начала XX в. содержит материалы по самым разным сферам жизни, позволяет проследить отношение населения к органам управления, выделить злободневные вопросы социально-экономического и культурного развития. Цель настоящей статьи – проанализировать публикации газет, имеющих информационную значимость при изучении истории административного управления Степного генерал-губернаторства в начале XX в.

**Материалы и методы.** В процессе работы основным источником стала местная периодическая печать, представленная газетами «Омский телеграф» (1907–1917) и «Омский вестник» (1909–1918). В ходе исследования использовались проблемно-хронологический и сравнительно-исторический методы, что позволило выделить основные сферы деятельности административных учреждений и рассмотреть их сквозь призму материалов местной периодической печати.

**Результаты исследования.** В результате анализа информационного потенциала газет нами было выделено несколько основных направлений, наиболее полно представленных в прессе: деятельность генерал-губернаторов Степного края, губернаторов и отделений областного правления Акмолинской области по решению актуальных для региона вопросов, а также освещение мероприятий, проводимых органами городского самоуправления.

**Обсуждение и заключение.** Местная периодическая печать является важным историческим источником при изучении деятельности административных учреждений Степного края. Благодаря публикациям в газетах «Омский вестник» и «Омский телеграф» можно выделить актуальные проблемы в сфере управления, увидеть реакцию общественности на то или иное событие с участием должностных лиц. Материалы периодических изданий в комплексе с официальной документацией, находящейся на хранении в архивах, дают возможность более подробно проследить деятельность местной власти и показать эффективность принимаемых решений.

**Ключевые слова:** Степной край, Степное генерал-губернаторство, управление, дореволюционная периодическая печать, Омск.

**Для цитирования:** *Гермизеева В. В.* Местная периодическая печать о деятельности административных учреждений Степного края в начале XX в. // Гуманитарий: актуальные проблемы гуманитарной науки и образования. – 2022. – Т. 22, № 2. – С. 128–139. – DOI: 10.15507/2078-9823.058.022.202202.128-139.

© Гермизеева В. В., 2022

*Viktoria V. Germizeeva**Omsk State Technical University (Omsk, Russia), e-mail: vika-germ@mail.ru*

## Local Periodicals on Activities of Steppe Region Administrative Institutions in the beginning of the XX century

### *Abstract*

**Introduction.** Local periodical press of the beginning of the 20th century contains materials on the most diverse areas that allows to trace the attitude of the population to government bodies, to highlight topical issues of socio-economic and cultural development. The purpose of this article is to analyze the publications of newspapers that have informational significance in the study of the history of the administration of the Steppe Governor-General at the beginning of the XX century.

**Materials and Methods.** In the process of work, the main source was the local periodical press represented by the newspapers “Omsk Vestnik” (1909–1918) and “Omsk Telegraph” (1907–1917). In the course of the study, problem-chronological and comparative-historical methods were used, which made it possible to single out the main areas of activity of administrative institutions and examine them through the prism of materials from local periodicals.

**Results.** As a result of the analysis of the information potential of newspapers, the author has identified several main areas that are most fully represented in the press: the activities of the governors-general of the Steppe Territory, governors and branches of the regional government of the Akmola region to address issues relevant to the region, as well as coverage of events held by city authorities self-government.

**Discussion and Conclusion.** The local periodical press is an important historical source when studying the activities of the administrative institutions of the Steppe Territory, due to publications in the “Omsk Vestnik” and “Omsk Telegraph” newspapers, one can highlight current problems in the field of management, see the public reaction to a particular event with the participation of officials. The materials of periodicals in combination with official documentation stored in the archives make it possible to trace the activities of local authorities in more detail and show the effectiveness of the decisions made.

**Keywords:** Steppe Territory, Steppe General Governorship, local government, pre-revolutionary periodicals, Omsk.

**For citation:** *Germizeeva V. V. Local Periodicals on Activities of Steppe Region Administrative Institutions in the beginning of the XX century. Gumanitarian: aktual'nye problemy gumanitarnoi nauki i obrazovaniia* = Russian Journal of the Humanities. 2022; 22(2): 128–139. (In Russ.). DOI: 10.15507/2078-9823.058.022.202202.128-139.

### **Введение**

В начале XX в. Степное генерал-губернаторство в составе Акмолинской и Семипалатинской областей интенсивно развивалось, что во многом было связано с политикой переселения, а также со строительством и эксплуатацией Сибирской железной дороги. Дореволюционные периодические издания внимательно следили за событиями, происходившими в стране, оказывали влияние на формирование общественного мнения. Газеты, издававшиеся в Степном крае, стремились оперативно знакомить читателей с актуальной информацией. В начале XX в. в Омске, являвшемся

центром генерал-губернаторства, выходили такие издания, как «Степной голос», «Голос степи», «Степной листок», «Иртыш», «Ранний курьер» и др., но большинство из них просуществовали недолго и вскоре были закрыты. Особой известностью среди населения пользовались такие местные газеты, как «Омский телеграф» (1907–1917) и «Омский вестник» (1909–1918). В публикациях этих изданий содержалась информация о важнейших событиях российской и международной жизни, печатались новости Сибири и Степного края, регулярно были представлены хроники и обзоры культурной жизни Омска. В городе находились

важнейшие административные учреждения, поэтому сведения об их деятельности регулярно встречались на страницах газет. В периодической печати публиковались материалы, позволяющие получить представление о тех задачах, которые стояли перед местной властью, проследить возможные пути их решения и оценить результаты.

### Обзор литературы

Специфика социально-экономического и административного развития отдельных регионов в последние три десятилетия пользуется особым вниманием среди историков, выступая объектом изучения. В настоящее время вопросы экономики и управления продолжают оставаться актуальными для исследователей. Работы Л. М. Лысенко [5], С. В. Любичанковского [6], Н. П. Матхановой [7] и других авторов затрагивают различные аспекты деятельности генерал-губернаторов и губернаторов, губернских и областных учреждений Российской империи.

История Степного генерал-губернаторства получила отражение в работах А. В. Ремнева [8; 9], А. П. Толочко [12], Д. М. Шиловского, М. В. Шиловского [14], Е. В. Тарасовой [10], В. В. Гермизеевой, Т. В. Глазуновой [1], Б. С. Токмурзаева [11], Т. К. Щегловой [13]. В исследованиях рассмотрены особенности управления краем, деятельность степных генерал-губернаторов, вопросы переселения, социально-экономического и культурного развития. Отражение различных сфер жизни Степного генерал-губернаторства в местной периодической печати представлено в работах Е. Н. Егоренковой, К. А. Пожарской [2], Л. Г. Ветелиной, А. В. Пашиной [3], Е. П. Иванова [4]. Авторы дают обзор периодики, используют возможности газет для изучения вопросов крестьянской колонизации и межэтнических отношений в Степном крае. В то же время информационный

потенциал местных изданий требует дальнейшего изучения, что и предопределяет актуальность данного исследования.

Цель настоящей статьи – проанализировать публикации в местных периодических изданиях, имеющих значимость при изучении деятельности административных учреждений Степного генерал-губернаторства в начале XX в. При этом во внимание принимаются материалы за 1907–1917 гг., от начала издания газеты «Омский телеграф» до революционных событий в феврале 1917 г., повлекших за собой изменения в системе управления регионом.

### Материалы и методы

В качестве основного источника для написания статьи использовались газеты «Омский вестник» и «Омский телеграф». Издания пользовались популярностью у жителей Степного края и публиковали новости международной и российской жизни, а также хроники и актуальные вопросы местного значения. «Омский телеграф» выходил с 1907 г. и информировал читателей о событиях, происходивших как за рубежом, так и в регионах Российской империи. Основными рубриками были «Телеграммы», «По России», «За границей», «По Сибири». В общественно-литературной и экономической газете «Омский вестник», издававшейся с 1909 г., были представлены такие разделы, как «Русская жизнь», «Сибирская жизнь», «Корреспонденции», «Местная жизнь» и др. Публиковались оригинальные и компилятивные статьи и заметки, посвященные злободневным вопросам русской жизни<sup>1</sup>.

Использование при написании данного исследования сравнительно-исторического метода позволило провести группировку опубликованных материалов в соответствии с ведущими сферами деятельности органов власти. С опорой на проблемно-

<sup>1</sup> Омский вестник. – 1909. – 14 июля.

хронологический метод были рассмотрены основные проблемы, стоявшие перед административными учреждениями Степного края в начале XX в. и получившие отражение в местной периодической печати.

### Результаты

В ходе изучения и систематизации материалов нами было выделено несколько основных направлений, наиболее полно представленных в газетах: деятельность генерал-губернаторов Степного края, губернаторов Акмолинской области, Акмолинского областного правления, освещение мероприятий, проводимых органами городского самоуправления. Фрагментарно представлена информация о деятельности крестьянских начальников.

Так, анализируя содержание газет «Омский вестник» и «Омский телеграф», мы можем встретить отдельные сюжеты, связанные с деятельностью администрации Степного края и областных учреждений. В издании в этот период публиковались обязательные постановления генерал-губернаторов И. П. Надарова, Е. О. Шмита, Н. А. Сухомлинова, а также информация об административных взысканиях в случае их несоблюдения. В одном из декабрьских номеров за 1909 г. указывалось, что по распоряжению начальника края от 30 ноября за нарушение п. 1 обязательного постановления от 1 сентября 1909 г. № 47 (отсутствие прописки паспортов квартирантов в полиции) оштрафованы домовладельцы и ответственные по домоуправлению лица на Атаманском хуторе<sup>2</sup>.

В изданиях публиковалась информация о поездках генерал-губернаторов, губернаторов и других должностных лиц по насе-

ленным пунктам Степного края и командировкам по Российской империи, в основном это были поездки в Санкт-Петербург. Например, в марте 1909 г. в рубрике «Хроника» была опубликована короткая заметка о возвращении из командировки старшего делопроизводителя при канцелярии Степного генерал-губернатора коллежского асессора Якимова<sup>3</sup>. В июне 1912 г. в небольшой публикации «К поездке начальника края» было сказано, что генерал-губернатор Е. О. Шмит «проехал на пароходе озером Зайсан в Черный Иртыш» с целью посещения пограничных переселенческих поселков<sup>4</sup>. В рубриках «Местная жизнь» и «Хроника» периодически публиковались сведения о нахождении в отпуске генерал-губернаторов Степного края, губернаторов Акмолинской области, чиновников областных правлений. Например, в одном из номеров «Омского телеграфа» сообщалось, что 18 декабря 1907 г. из отпуска возвратился главный начальник И. П. Надаров<sup>5</sup>. Эти примеры свидетельствуют о том, что на страницах изданий печатались сведения о перемещениях и поездках не только представителей высшей администрации, но и чиновников, занимавших различные посты в канцелярии генерал-губернатора и областных правлениях. В то же время стоит отметить, что эти публикации не были нерегулярными, а так как обе газеты издавались в Омске, информация о перемещениях губернаторов и должностных лиц Семипалатинской области отсутствовала за редким исключением. Например, в декабре 1909 г. отмечалось, что семипалатинский губернатор А. Н. Тройницкий прибыл в город и остановился в гостинице «Россия»<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> Омский вестник. – 1909. – 4 дек.

<sup>3</sup> Омский телеграф. – 1909. – 22 марта.

<sup>4</sup> Омский вестник. – 1912. – 5 июня.

<sup>5</sup> Омский телеграф. – 1907. – 19 дек.

<sup>6</sup> Омский вестник. – 1909. – 8 дек.

Подобные заметки носили информативный характер и, как правило, ограничивались описанием цели, места и времени поездки. Результаты командировок, данные проведенных ревизий на страницах периодических изданий не освещались.

Изредка в газетах появлялась информация о кадровых перестановках в административных учреждениях Степного края, по причине выхода чиновников в отставку, в связи с назначением на новую должность, с временным исполнением обязанностей. Часто это была только предполагаемая информация, так как официально сведения еще могли не получить подтверждения. В «Омском телеграфе» в марте 1911 г. появились данные о скором перемещении неперемещенного члена крестьянского отдела Акмолинского областного правления Г. А. Савримовича на должность семипалатинского вице-губернатора<sup>7</sup>, и действительно в июне чиновник получил данное назначение. Аналогичную информацию мы встречаем и в газете «Омский вестник», которая также публиковала сведения как об ожидаемых, так и об уже осуществленных кадровых изменениях. Так, в июле 1916 г. были опубликованы данные об увольнении П. Н. Масальского-Кошуро с должности акмолинского губернатора и назначении членом Совета министра внутренних дел. «По слухам, на место уходящего П. Н. Масальского акмолинским губернатором назначается екатеринославский губернатор... В. А. Колобов»<sup>8</sup>.

Более широко в изданиях освещалась деятельность генерал-губернаторов, губернаторов, административных учреждений Степного края, а также органов городского самоуправления по решению текущих во-

просов местной жизни. «Омский телеграф» считал основной задачей освещение нужд, состояния промышленности, сельского хозяйства и культуры обширного Степного края. «Омский вестник» позиционировал себя как издание, отражающее проблемы социально-экономического развития региона. В нем регулярно публиковались сведения о развитии сельскохозяйственной промышленности, бирж, рынков, открытии ярмарочной торговли и т. д. Главные начальники края не оставались в стороне от важнейших вопросов местной жизни, принимали участие в разных мероприятиях, оказывали помощь. В газете «Омский телеграф» в январе 1908 г. была опубликована статья о посещении генерал-губернатором И. П. Надаровым сада П. С. Комиссарова, которому удалось в непростых климатических условиях вырастить морозоустойчивые сорта деревьев (яблони, вишни, сливы и т. д.). В публикации отмечалось, что садоводу была оказана поддержка в размере 400 руб. на дальнейшее развитие опытного предприятия<sup>9</sup>. Периодически появлялась информация о разрешении местными губернаторами открытия базаров и ярмарок в поселках<sup>10</sup>. Эти сведения носили ознакомительный характер и были в первую очередь предназначены для потенциальных продавцов и покупателей.

Более подробно на страницах газет освещались итоги мероприятий, посвященных различным вопросам местной жизни и нередко проходивших с участием администрации. Так, в ноябре 1909 г. состоялось совещание экспортеров масла, на котором генерал-губернатор Е. О. Шмит обратил внимание присутствующих на плачевное состояние молочного хозяйства и маслоде-

<sup>7</sup> Омский телеграф. – 1911. – 13 марта.

<sup>8</sup> Омский вестник. – 1916. – 29 июля.

<sup>9</sup> Омский телеграф. – 1908. – 18 янв.

<sup>10</sup> Там же. – 1909. – 15 февр.

лия, замеченное им летом во время поездки по краю. На этой встрече было рекомендовано создать контрольную станцию для сортировки масла и предупреждения фальсификаций, а также обращено внимание на важность совершенствования техники производства продукции. Очень редко можно встретить публикации, иллюстрирующие взаимоотношения начальника края и губернаторов Акмолинской и Семипалатинской областей. Например, в феврале 1917 г. сообщалось, что семипалатинской губернатор Ф. Ф. Чернцов представил степному генерал-губернатору Н. А. Сухомлинову проект устава областного кустарного комитета, организуемого по образцу акмолинского. В заметке сообщалось о необходимости уточнения информации для принятия решения со стороны начальника края и о командировке в связи с этим обстоятельством в Семипалатинск агронома Н. П. Карнакова для знакомства с ситуацией<sup>11</sup>.

В порядке контролирующих функций губернаторы следили за состоянием различных учреждений и проводили ревизии. Информация о подобной деятельности также получала отражение в местной печати. В июне 1912 г. в «Омском вестнике» был опубликован циркуляр акмолинского губернатора А. Н. Неверова владельцам типографий с целью проведения занимаемых помещений в порядок в связи с приближающейся проверкой особой комиссией<sup>12</sup>. Не оставались без внимания местной администрации и образовательные учреждения. Так, 7 марта 1911 г. А. Н. Неверов посетил центральную фельдшерскую школу, по-

беседовал с учащимися и даже поприступовал на уроках<sup>13</sup>. Генерал-губернаторы и губернаторы в рамках надзорных функций посещали медицинские, образовательные учреждения, контролировали состояние тюрем и т. д. Например, в «Омском вестнике» была опубликована заметка о посещении начальником края Н. А. Сухомлиновым в июле 1915 г. омской тюрьмы. В представленных материалах указывалось, что генерал-губернатор был удовлетворен состоянием учреждения и выразил благодарность начальнику<sup>14</sup>.

На страницах местных изданий встречаются материалы о совещаниях, проводимых для организации празднования крупных мероприятий. Как правило, они касались событий, внимание к которым обращалось в общероссийских масштабах. В январском номере «Омского вестника» за 1911 г. отмечалось, что 13 января во дворце генерал-губернатора под председательством начальника Степного края Е. О. Шмита состоялось заседание особого совещания представителей военного, гражданского, духовного ведомств и общественного городского управления для разработки программы празднования 50-летия освобождения крестьян от крепостной зависимости<sup>15</sup>. В дальнейшем в печати мы встречаем сведения о проведении этого мероприятия, торжественных заседаниях, приуроченных к данному событию, об участии в них представителей администрации<sup>16</sup>.

С началом Первой мировой войны на страницах «Омского вестника» и «Омского телеграфа» регулярно печаталась информа-

<sup>11</sup> Омский вестник. – 1917. – 19 февр.

<sup>12</sup> Там же. – 1912. – 12 июня.

<sup>13</sup> Омский телеграф. – 1911. – 10 марта

<sup>14</sup> Омский вестник. – 1915. – 10 июля.

<sup>15</sup> Там же. – 1911. – 16 янв.

<sup>16</sup> Омский телеграф. – 1911. – 22 февр.

ция о совещаниях с участием местной администрации, проводимых для оперативного решения в регионе продовольственного вопроса, организации труда военнопленных, помощи семьям воинов, призванных по мобилизации, по заготовке фуража для армии. Кроме того, местные власти контролировали деятельность организаций по оказанию помощи семьям запасных. В декабре 1914 г. сообщалось, что чины областного присутствия во главе с акмолинским губернатором А. Н. Неверовым изучили дело производство исполнительной комиссии и планируют приступить к знакомству с деятельностью районных попечительств<sup>17</sup>. Много вопросов в этот период было связано с положением и организацией труда военнопленных. Отдельные аспекты данной проблемы получили отражение в печати. В одной из заметок указывалось, что генерал-губернатор Степного края Н. А. Сухомлинов в своем отношении к акмолинскому губернатору обращал внимание на важность оказания помощи военному ведомству в наблюдении за военнопленными<sup>18</sup>.

Большое значение в жизни региона имели вопросы санитарно-гигиенического состояния, мероприятия по профилактике эпидемий и т. д. В одном из номеров «Омского вестника» за 1911 г. отмечалось, что после возвращения акмолинского губернатора А. Н. Неверова из поездки по Тарскому уезду планировалось созвать заседание областной санитарно-исполнительной комиссии для обсуждения вопроса о выборе места под городскую чумную больницу<sup>19</sup>. В другой заметке обращалось внимание на фальсификацию пищевых продуктов на центральном рынке Омска и важность

принятия мер для решения этой проблемы<sup>20</sup>. Данные вопросы решались совместно представителями областной администрации и органов городского самоуправления.

В периодических изданиях печатались заметки об организации медицинской помощи населению, о различных мероприятиях, проводимых при областных правлениях в рамках данного направления. Время от времени в газетах публиковались официальные документы, призванные урегулировать вопросы в сфере здравоохранения. В феврале 1909 г. в «Омском телеграфе» был опубликован циркуляр акмолинского губернатора В. С. Лосевского, предназначенный для врачей, о необходимости регулярного предоставления в распоряжение врачебного отделения Акмолинского областного правления данных обо всех случаях заболевания заразными болезнями<sup>21</sup>. Очевидно, что эти материалы были необходимы для составления годовых медицинских отчетов.

Иногда на основе публикаций в периодической печати можно проследить, как развивались события при решении администрацией определенного вопроса. Например, в нескольких номерах «Омского вестника» за январь 1911 г. указывалось, что среди переселенцев отдельных поселков Акмолинской области возросло количество заболевших цингой, а на почве недоедания увеличилась вероятность эпидемии тифа. Причины сложившейся ситуации связывались с недостатком оказываемой медицинской помощи и ограниченным количеством столовых. В другой заметке сообщалось, что для решения данного вопроса в ближайшее время в область от Министерства внутренних дел планируется направить

<sup>17</sup> Омский вестник. – 1914. – 19 дек.

<sup>18</sup> Там же. – 1915. – 12 июля.

<sup>19</sup> Там же. – 1911. – 5 февр.

<sup>20</sup> Там же. – 1912. – 10 июня.

<sup>21</sup> Омский телеграф. – 1909. – 10 февр.

двух врачей и отряд общества Красного Креста<sup>22</sup>. Спустя месяц в газете появилась информация о ситуации в Атбасарском уезде, пораженном эпидемией. В частности, отмечалось, что акмолинский губернатор А. Н. Неверов, побывав там, сделал вывод о достаточном количестве бесплатных столовых для бедного населения и о наличии необходимого числа медицинского персонала. Также в издании приводилась статистика по заболевшим и умершим от тифа и цинги в поселках Атбасарского уезда<sup>23</sup>. В одном из февральских номеров было опубликовано разъяснение от акмолинского губернатора относительно недостатка проводимых мероприятий, о которых ранее сообщалось в газете «Омский вестник». В частности, отмечалось, что издание «вводит в заблуждение читающую публику», потому что, как только были получены сведения о заболевших в Атбасарском уезде, двум местным врачам было поручено приступить к обследованию. Для усиления персонала был командирован врач из Петропавловского уезда, по мере установления наличия заболевания назначалась врачебно-питательная помощь, были командированы пять сестер милосердия из Омска<sup>24</sup>. Подобное освещение проблемы с обратной связью от местной власти на страницах газеты встречается редко. Основная часть публикаций носила ознакомительный характер, и на их основе не представляется возможным рассмотреть событие в целом, так как представлены отдельные фрагменты конкретной ситуации.

Еще одним важным направлением деятельности административных учреждений была организация ветеринарной помощи

населению. Периодически на страницах изданий публиковались статистические материалы ветеринарных отделений областных правлений о заболеваниях ящуром, сибирской язвой и т. д. Для решения актуальных вопросов в этой сфере проводились совещания, осуществлялась просветительская деятельность. Так, в январе 1913 г. в «Омском вестнике» была опубликована заметка о формировании акмолинским губернатором особой ветеринарно-исполнительной комиссии для принятия мер против эпизоотии повального воспаления легких рогатого скота<sup>25</sup>. Из материалов периодической печати мы узнаем, что в марте 1914 г. в Омске состоялось совещание врачей, на котором обсуждалось поступившее в городскую управу предложение акмолинского губернатора об увеличении числа санитарных врачей для более правильной организации ветеринарного дела. В процессе обсуждения городскому ветеринарному врачу было поручено «представить свои соображения и препроводить мотивированный ответ губернатору»<sup>26</sup>. К сожалению, дальнейшее рассмотрение данного вопроса в печати не прослеживается. Разного рода мероприятия проводились не только в Омске, но и в других городах Степного края. В одном из номеров «Омского вестника» за февраль 1917 г. говорилось о поездке чиновника для поручений по ветеринарной части при Степном генерал-губернаторе А. Ф. Дорофееве в Семипалатинск для участия в совещании<sup>27</sup>, но информация о планируемых к обсуждению вопросах не была представлена. Большая часть публикуемых сведений о деятельности административных учреждений – это короткие заметки в несколько строк.

<sup>22</sup> Омский вестник. – 1911. – 11 янв.

<sup>23</sup> Там же. – 1911. – 10 февр.

<sup>24</sup> Там же. – 13 февр.

<sup>25</sup> Там же. – 1913. – 21 янв.

<sup>26</sup> Омский телеграф. – 1914. – 30 марта.

<sup>27</sup> Омский вестник. – 1917. – 15 февр.

В Сибири еще в 1898 г. было введено «Временное положение о крестьянских начальниках», новые должностные лица получили широкие права по контролю за деятельностью органов крестьянского самоуправления. В начале XX в. в рамках политики интеграции Степного края в общеимперское пространство в регионе были проведены аналогичные преобразования. Институт крестьянских начальников был введен 1902 г. в Акмолинской области, а в 1903 г. – в Семипалатинской. На страницах «Омского вестника» и «Омского телеграфа» изредка публиковалась информация о проходивших съездах крестьянских начальников и специально приглашенных на них лицах для решения вопросов по организации общественных работ, создании гидротехнических сооружений и т. д. Подобного рода заметки носили ознакомительный характер. В частности, обращалось внимание на обсуждаемые вопросы и принятые постановления либо публиковалась информация о планируемых или уже состоявшихся заседаниях как по административным, так и по судебным делам<sup>28</sup>. В качестве примера можно привести следующую заметку: «8 февраля в 1 час дня проходило очередное заседание съезда крестьянских начальников Омского уезда. Собрание рассматривало результаты зимних общественных гидротехнических работ в селениях Ореховском и Громогласовском Омского уезда и другие административные дела»<sup>29</sup>. Также в анализируемых газетах время от времени появлялась информация о несостоявшихся заседаниях и их переносе в связи с неявкой некоторых членов. Такая ситуация не всегда была связана с пренебрежительным отношением должностных лиц к своим обя-

занностям. Участки крестьянских начальников часто находились на значительном расстоянии от места проведения съезда, и многие просто не успевали добраться к назначенной дате.

В разделе «Корреспонденции» можно встретить сведения о деятельности органов городского самоуправления в Семипалатинской области. В подобных заметках речь шла не только о повестке дня и актуальных задачах, но и о проблемах организации работы, например, городской думы: «25 ноября на заседании гласных городской думы было рассмотрено 16 вопросов. Кворум, как водится, составил не сразу. Гласные прибывали один за одним, как говорится, “через час по ложке”. Пущен был в ход телефон, даже поговаривали о верховом нарочном, чтобы созвать достаточное число гласных»<sup>30</sup>.

Есть заметки, в которых представлено взаимодействие разных уровней управления, в частности взаимоотношения областной власти и органов городского самоуправления. В ноябре 1911 г. в газете «Омский вестник» было опубликовано предложение акмолинского губернатора думе, в котором он предлагал рассматривать все вопросы, включенные в повестку заседаний, не откладывая дела под предлогом недостатка времени, и не назначать дополнительные дела, пока не рассмотрены очередные<sup>31</sup>. Подобные предложения были направлены на повышение эффективности принятия управленческих решений. Иногда печатались казусы, случавшиеся в работе органов городского самоуправления. Например, в одной из заметок говорилось, что журналы заседаний Омской городской думы за октябрь 1912 г., которые не смогли найти

<sup>28</sup> Омский телеграф. – 1909. – 10 февр.

<sup>29</sup> Омский вестник. – 1911. – 10 февр.

<sup>30</sup> Там же. – 1909. – 13 дек.

<sup>31</sup> Там же. – 1911. – 17 нояб.

15 января, нашлись на следующий день и, как оказалось, были взяты одной из комиссий<sup>32</sup>. Подобные примеры иллюстрируют проблемы организации делопроизводства, нарушение регистрации движения документов внутри учреждения.

В июле 1915 г. в «Омском вестнике» сообщалось, что представители городской управы побывали на приеме у начальника края Н. А. Сухомлинова, на котором генерал-губернатор проявил живой интерес к городским делам и выразил готовность идти на встречу по всем вопросам самоуправления<sup>33</sup>. Мероприятие было связано с приездом Н. А. Сухомлинова к месту службы и носило официальный характер. Как сообщал «Омский телеграф», генерал-губернатор прибыл в Омск 30 июня 1915 г., был встречен чинами военного ведомства, Акмолинского областного правления и другими должностными лицами<sup>34</sup>.

Кроме того, в газетах публиковалась информация о деятельности санитарных комиссий, наблюдении городских управ за ценами на продукты первой необходимости, решении текущих вопросов городской жизни. Например, в заметке «Собачий вопрос в Омске» отмечалось, что городская дума не занимается его решением: «За последнее время собаки получили полную свободу гражданства. Кто ходит пешком, тот испытывает все удовольствия этой свободы, бродячие собаки рыскают по городу»<sup>35</sup>. В дальнейшем в периодической печати обсуждение этой темы было продолжено. В газете «Омский телеграф», в заметке

«Надзор за бродячими собаками», говорилось о предписании акмолинского губернатора городской управе принять меры для решения проблемы путем обязательной регистрации собак хозяевами и усиления ловли их по улицам<sup>36</sup>.

### Обсуждение и заключение

Местная периодическая печать является важным историческим источником по развитию Степного генерал-губернаторства, обладает мощным информационным потенциалом. Издания не только давали возможность жителям получать сведения из жизни края, но и знакомили с событиями российской и международной действительности. Изучение этих публикаций сегодня помогает исследователям ощутить атмосферу того времени, глубже понять особенности развития той или иной сферы.

Используя материалы газет «Омский вестник» и «Омский телеграф», можно выделить ключевые направления деятельности местных административных учреждений, проследить реакцию общественности на то или иное событие с участием должностных лиц. Освещая различные мероприятия из жизни края, газеты печатали информацию о поездках генерал-губернаторов и губернаторов, проводимых совещаниях, решении администрацией злободневных вопросов. Эти сведения в комплексе с официальной документацией, находящейся в архивах, дают возможность проследить деятельность местной власти в начале XX в., показать эффективность принимаемых решений.

<sup>32</sup> Омский вестник. – 1911. – 17 янв.

<sup>33</sup> Там же. – 1915. – 10 июля.

<sup>34</sup> Омский телеграф. – 1915. – 1 июля.

<sup>35</sup> Омский вестник. – 1911. – 21 янв.

<sup>36</sup> Омский телеграф. – 1916. – 18 февр.

**Список источников**

1. *Гермизеева В. В., Глазунова Т. В.* Отражение проблем социально-экономического развития Степного края в отчетах генерал-губернаторов в начале XX века // Манускрипт. – 2019. – Т. 12, № 5. – С. 27–31.
2. *Егоренкова Е. Н. Пожарская К. А.* Вопросы крестьянской колонизации Степного края на страницах «Омских епархиальных новостей» // Экономическая история Сибири XX – начала XXI века: сб. ст. по материалам V Всерос. конф. (с междунар. участием). – Барнаул, 2018. – С. 60–67.
3. *Ветелина Л. Г., Пашина А. В.* Омские дореволюционные газеты и их функциональные особенности // Вестник Омского университета. – 2012. – № 1. – С. 212–217.
4. *Иванов Е. П.* Межэтнические отношения в Степном крае в XIX – начале XX века на страницах периодической печати // Омский научный вестник. Сер.: Общество. История. Современность. – 2019. – Т. 5, № 2. – С. 48–52.
5. *Лысенко Л. М.* Губернаторы и генерал-губернаторы Российской империи (XVIII – начало XX века). – М.: Изд-во МПГУ, 2001. – 357 с.
6. *Любичанковский С. В.* Губернская администрация и проблема кризиса власти в позднеимперской России (на материалах Урала, 1892–1914 гг.). – Самара; Оренбург: ОГУ, 2007. – 750 с.
7. *Матханова Н. П.* Высшая администрация Восточной Сибири в середине XIX века: Проблемы социальной стратификации. – Новосибирск: Сибирский хронограф, 2002. – 250 с.
8. *Ремнев А. В.* Учреждение Степного генерал-губернаторства // Областная научно-практическая конференция, посвященная 275-летию города Омска. – Омск, 1991. – С. 35–38.
9. *Ремнев А. В.* Степное генерал-губернаторство в административных планах самодержавия конца XIX – начала XX вв. // Степной край Евразии: историко-культурные взаимодействия и современность: тез. докл. и сообщ. IV Междунар. науч. конф., посвящ. 170-летию со дня рождения Г. Н. Потанина и Ч. Ч. Валиханова. – Омск, 2005. – С. 36–41.
10. *Тарасова Е. В.* Влияние переселенческого движения на земельные отношения в Степном крае и Туркестане в конце XIX – начале XX в. // Известия Алтайского государственного университета. – 2013. – № 4-2. – С. 203–206.
11. *Токмурзаев Б. С.* Колонизация Степного края в общественно-политическом дискурсе второй половины XIX – начала XX в. // Вестник Томского государственного университета. – 2019. – № 438. – С. 163–171.
12. *Толочко А. П.* Омск в истории русско-казахских экономических, культурных и общественных связей (конец XIX – начало XX в.): моногр. – Омск: Изд-во ОмГУ, 2010. – 176 с.
13. *Щеглова Т. К.* Ярмарки Западной Сибири и Степных областей во второй половине XIX века. Из истории российско-азиатской торговли. – Барнаул: Изд-во БГПУ, 2002. – 236 с.
14. *Шиловский Д. М., Шиловский М. В.* Административно-территориальное устройство и управленческий аппарат Азиатской России (конец XVI – начало XXI в.): моногр. – Новосибирск: Изд-во НГУЭУ, 2018. – 347 с.

**References**

1. *Germizeeva V. V., Glazunova T. V.* Reflection of the problems of the socio-economic development of the Steppe Territory in the reports of governors-general at the beginning of the XX century. *Manuskript* = *Manuskript*. 2019; 5 : 27–31. (In Russ.)
2. *Egorenkova E. N., Pozharskaya K. A.* Issues of Peasant Colonization of the Steppe Territory on the Pages of “Omsk Diocesan News”. *Ekonomicheskaya istoriya Sibiri XX – nachala XXI veka: sb. st. po materialam V Vseros. konf. (s mezhdunar. uchastiem)* = Economic history of Siberia in the XX – early XXI centuries. Collection of articles based on materials of the V All-Russian Conference (with international participation). Barnaul; 2018: 60–67. (In Russ.)
3. *Vetelina L. G., Pashina A. V.* Omsk pre-revolutionary newspapers and their functional features. *Vestnik Omskogo universiteta* = Herald of Omsk University. 2012; 1 : 212–217. (In Russ.)
4. *Ivanov E. P.* Interethnic relations in the Steppe region in the XIX – early XX century on the pages of the periodical press. *Omskii nauchnyi vestnik. Ser.: Obshchestvo. Istoriya. Sovremennost'* = Omsk Scientific Bulletin. Series Society. History. Modernity. 2019; 2 : 48–52. (In Russ.)

5. *Lysenko L. M.* Governors and governors-general of the Russian Empire (XVIII – beginning of XX century). Moscow, 2001, 358 p. (In Russ.)
6. *Lyubichankovskii S. V.* Provincial Administration and the Problem of the Crisis of Power in Late Imperial Russia (Based on Materials from the Urals, 1892–1914). Samara; Orenburg, 2007, 750 p. (In Russ.)
7. *Matkhanova N. P.* The highest administration of Eastern Siberia in the middle of the XIX century: Problems of social stratification. Novosibirsk, 2002, 250 p. (In Russ.)
8. *Remnev A. V.* Establishment of the Steppe General Government. *Oblastnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya, posvyashchennaya 275-letiyu goroda Omska* = Regional scientific and practical conference dedicated to the 275th anniversary of the city of Omsk. Omsk; 1991: 35–38. (In Russ.)
9. *Remnev A. V.* Steppe general-governorship in the administrative plans of the autocracy of the late XIX – early XX centuries. *Stepnoi krai Evrazii: istoriko-kul'turnye vzaimodeistviya i sovremennost': tez. dokl. i soobshch. IV Mezhdunar. nauch. konf., posvyashch. 170-letiyu so dnya rozhdeniya G. N. Potanina i Ch. Ch. Valikhanova* = Steppe region of Eurasia: historical and cultural interactions and modernity. Abstracts of reports and reports of the IV International scientific conference dedicated to the 170th anniversary of the birth of G. N. Potanin and Ch. Ch. Valikhanov. Omsk; 2005: 36–41. (In Russ.)
10. *Tarasova E. V.* The influence of the resettlement movement on land relations in the Steppe region and Turkestan in the late XIX – early XX centuries. *Izvestiya Altaiskogo gosudarstvennogo universiteta* = Izvestiya of Altai State University. 2013; 4-2: 203–206. (In Russ.)
11. *Tokmurzaev B. S.* Colonization of the Steppe Territory in the Socio-Political Discourse of the Second half of the XIXth – early XX centuries. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta* = Tomsk State University Journal. 2019; 438: 163–171. (In Russ.)
12. *Tolochko A. P.* Omsk in the history of Russian-Kazakh economic, cultural and social relations (late XIX – early XX century). Omsk, 2010, 176 p. (In Russ.)
13. *Shcheglova T. K.* Fairs in Western Siberia and the Steppe Regions in the Second Half of the 19th Century. From the history of Russian-Asian trade. Barnaul, 2002, 236 p. (In Russ.)
14. *Shilovskii D. M., Shilovskii M. V.* Administrative-territorial structure and administrative apparatus of Asian Russia (late XVI – early XXI centuries). Novosibirsk, 2018, 347 p. (In Russ.)

Поступила 18.01.2022.

#### Сведения об авторе

**Гермизеева Виктория Викторовна** – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры «История, философия и социальные коммуникации». Омский государственный технический университет (Омск, Россия). Сфера научных интересов: история административного управления Западной Сибири и Степного края, дореволюционная периодическая печать. Автор более 70 научных и учебно-методических публикаций. ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-5912-7757>.

**E-mail:** vika-germ@mail.ru

Submitted 18.01.2022.

#### About the author

**Victoria V. Germizeeva** – Candidate of History, Associate Professor, Department of History, Philosophy and Social Communications, Omsk State Technical University (Omsk, Russia). Research interests: history of the administration of the Western Siberia and the Steppe region, pre-revolutionary periodical press. The author has more than 70 scientific and educational publications. ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-5912-7757>.

**E-mail:** vika-germ@mail.ru